



К. э. н., руководитель  
УФК по РСО-А  
**Г.И. Айларова**

## Местное самоуправление и его роль в социально-экономическом развитии региона

**Г.И. Айларова**

Проблема устойчивого и динамичного развития российской экономики в ходе рыночной реформы своим определяющим условием предполагает сбалансированное, пропорциональное функционирование всего хозяйственного комплекса Российской Федерации как единого целостного национального экономического пространства. И в осуществлении радикальных социально-экономических преобразований, способствующих более эффективному развитию страны, важная роль принадлежит государственному бюджету. В связи с этим необходима разработка четкой финансовой стратегии, рассчитанной на перспективу и предусматривающей решение крупномасштабных задач, определенных экономической и социальной стратегией государства. Выбор долговременных концепций и целевых программ необходим для концентрации финансовых ресурсов на главных направлениях экономического и социального развития. Опыт показывает, что отрыв бюджетной политики от экономики оборачивается серьезными экономическими трудностями, приводит к большим потерям в народном хозяйстве.

В условиях совершенствующегося бюджетного федерализма и возрастающего значения региональных и местных органов власти и управления особая роль, как за главной финансовой базой органов власти и управления, закрепляется за местными (региональными) бюджетами.

Переход к рынку изменил содержание хозяйственного механизма в стране, организационные структуры отдельных его частей, в т.ч. модернизировал финансовую систему. Превращение экономики России из административно-командной системы в рыночную привело на практике к децентрализации и ослаблению роли государства, проявлением чего стало реформирование государственной системы финансирования.

Прежняя хозяйственная система аккумулировала в Государственном бюджете практически все финансовые ресурсы государства. Высокая сте-

пень концентрации и централизации финансов имела свои преимущества, главные из которых заключались в возможности мобилизации значительных финансовых ресурсов для решения глобальных национальных задач в рамках отдельных территорий, сфер, отраслей или межотраслевых комплексов. Однако недостатком такой централизации финансовых средств было малоэффективное их использование в масштабе всей хозяйственной системы и отдельных объектов финансирования.

На историческом переходе от одной хозяйственной системы к другой Россию поразило множество кризисных явлений, взаимообуславливающих друг друга. Экономический и финансовый кризисы обусловили резкое снижение уровня жизни подавляющего числа населения, безработицу. В этих условиях, с одной стороны, на государственном уровне возникает потребность в концентрации ограниченных финансовых ресурсов с целью обеспечения наиболее насущных социальных и общеэкономических потребностей. С другой стороны, в условиях финансового кризиса, обусловившего дефицит финансовых ресурсов, у центральной власти возникает необходимость ранжировать общественные потребности по степени важности.

На современном этапе неуклонно повышается роль местных органов самоуправления в хозяйственном и культурном строительстве. Местное самоуправление – обязательный компонент демократического государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами. Самоуправление призвано обеспечить развитие инициативы и самостоятельности граждан в решении вопросов социально-экономического развития территорий, охраны окружающей среды, реализации гражд-

данских прав. Экономическую основу местного самоуправления составляют природные ресурсы территории, коммунальная собственность, а также иная собственность, служащая источником получения доходов местного бюджета.

Местные администрации наделены большими правами в области социально-экономического развития подведомственных территорий. Они самостоятельно разрабатывают планы социально-экономического развития территории в пределах имеющихся полномочий, но при этом не допускается вмешательство вышестоящих органов власти и управления.

Расширение прав местных органов власти способствует усилению их влияния на все происходящие социально-культурные, общественно-политические и, что самое главное, экономические процессы.

Требуют внимания вопросы организации финансов органов власти, а также развития бюджетной системы в целом. Такие, в частности, как влияние изменения демографической обстановки на бюджетную сферу, взаимосвязь экономической политики и бюджетов всех уровней, последствия действий и мероприятий, осуществляемых первыми лицами органов власти.

Планирование экономического и социального развития является рычагом осуществления экономической политики, инструментом проведения ее экономической стратегии.

Каждое муниципальное образование имеет собственное право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средств из федерального бюджета и средств из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом и законами субъекта Российской Федерации.

Формирование местного бюджета осуществляется путем применения единой методологии, государственных минимальных социальных стандартов, социальных норм, устанавливаемых органами государственной власти.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе осуществления бюджетного регулирования и органы местного самоуправления в процессе формирования местных бюджетов руководствуются государственными минимальными социальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности.

Общей предпосылкой, открывающей сегодня возможность создать и отрегулировать среднесрочное финансовое планирование в регионах и муниципальных образованиях, является достижение макроэкономической стабильности на национальном уровне.

Необходимость развития среднесрочного финансового планирования для регионов и му-

ниципальных образований обусловлена также реформированием финансовых основ федеральных отношений и местного самоуправления в Российской Федерации, в результате которого созданы следующие условия:

– Стабилизация фискальной системы и межбюджетных отношений, позволяющая планировать будущие поступления на основе четко сформулированных и не подлежащих ежегодному пересмотру правил.

– Рост потребностей в создании перспективных программ наращивания собственных налоговых усилий в условиях увеличения зависимости бюджетов необходимыми средствами от качества разрабатываемой и реализуемой на местах фискальной политики.

– Открытие новых возможностей в деле определения необходимых объемов долгосрочных бюджетных капитальных вложений, необходимых для решения назревших проблем восстановления и развития общественной инфраструктуры, капитальных фондов социальной сферы.

– Повышение прозрачности финансовых потоков, открывающей перспективы эффективного менеджмента в области общественных финансов, в частности, сравнения затрат и результатов инвестиций в общественном секторе.

– Лучшее понимание избирателями реальных возможностей региона (муниципального образования) и распределение ответственности между региональными и муниципальными властями.

Потребности развития среднесрочного финансового планирования в регионах обусловлены:

– необходимостью определения финансовых возможностей регионов и муниципальных образований («бюджетных ограничений») на ближайшие годы. Среднесрочный финансовый план содержит параметры, которые отсутствуют в ежегодно принимаемом бюджете (например, уровень задолженности и график ее обслуживания). Эти данные оказывают сильное влияние как на будущие возможности развития (масштаб инвестиционных процессов), так и на условия формирования и осуществления бюджетной политики (удовлетворение текущих потребностей населения);

– необходимостью нахождения для каждого охваченного планом года валовой величины свободных средств (разности между общей суммой запланированных доходов и общей суммой текущих расходов), которая показывает суммарный потенциал осуществления инвестиционной политики и обслуживания задолженности;

– задачами реализации программ долгосрочных капитальных вложений, которые определяют перспективы развития инфраструктуры, фор-

мирующей условия для предоставления общественных услуг населению;

- возрастающей ролью перспективных решений по приведению уровня задолженности в соответствие с финансовыми возможностями регионов и муниципальных образований при одновременном стремлении к минимизации издержек при использовании заемных средств;
- усилением значения ориентации текущих бюджетов на стратегические цели социально-экономического развития территории, отражаемые в среднесрочных финансовых планах.

В настоящей работе содержится набор основных шагов и методов среднесрочного финансового планирования, позволяющих развивать систему среднесрочного финансового планирования в тесной увязке с социально-экономическим планированием и бюджетным процессом в регионе и муниципальных образованиях. Использование их даст возможность:

- следовать предложенной последовательности шагов в деле формирования перспективного финансового плана;
- прогнозировать поступления основной части доходов и намечать основные направления расходов;

- использовать оценку налоговых потенциалов территорий в среднесрочном финансовом планировании;

- находить разумный баланс между поступлениями из собственных источников и заемными средствами;

- прогнозировать поступления в региональные стабилизационные фонды (для регионов с открытой экономикой – значительным процентом экспорта в валовом региональном продукте (ВРП));

- соединить среднесрочное финансовое планирование с бюджетным планированием на очередной финансовый год.

Предложенные рекомендации могут быть использованы для дальнейшего развития систем управленческого учета и создания основы для внедрения бюджетирования и программно-целевых методов планирования государственных расходов и отвечают на вопрос, что и как делать для того, чтобы эта система утвердилась в качестве института, обеспечивающего эффективное выявление перспективных потребностей территории в услугах общественного сектора и необходимых для их оказания ресурсов.

## В МИРЕ КНИГ

**В.Н. Пустобриков, А.К. Елоев**

### **Развитие теоретических основ, методов и средств обеспечения устойчивости контура выработок с использованием зарядов статического действия**

*Владикавказ: Терек, 2008 г. 305 с.*



В монографии систематизированы и обобщены результаты исследований свойств и поведения напряженных горных пород при их деформировании в условиях Садонского месторождения. Построена математическая модель и рассмотрены процессы напряженно-деформированного состояния горных пород вблизи выработок.

Установлены аналитические зависимости распределения напряжений и развития магистральной трещины в «зажатой» среде с использованием разработанного оксидо-кальциевого расширяющего состава. Разработаны параметры зарядов статического действия и процесс технологии оконтуривания выработок на незначительной глубине. Дана экономическая оценка и область применения щелевого способа оконтуривания.

Монография рассчитана на инженерно-технических работников производства, научно-исследовательских и проектных институтов, преподавателей и сотрудников вузов горного и строительного профиля.