



К.ф.н.,
ст. н. с. СОИГСИ
Э.Б. Сатцаев

Исторические особенности формирования границ между государствами Средней Азии

Э.Б. Сатцаев

К моменту присоединения территории Средней Азии к России там существовало три крупных государственных формирования: Кокандское¹ и Хивинское ханства² и Бухарский эмират.³ Кроме того, существовало несколько мелких самостоятельных бекств и ханств. На почве перерасдела территорий между указанными государствами постоянно происходили войны, которые вели к разорению и опустошению населения.

Государства Средней Азии были построены не по национальному, а по территориальному признаку. Во многих районах население было в значительной мере смешанным.

В Кокандском ханстве проживали узбеки, таджики, киргизы, казахи, уйгуры и другие народы.

В Хивинском ханстве жили узбеки, туркмены, казахи и каракалпаки.

В Бухарском эмирате жили таджики, узбеки, туркмены, казахи, а также бухарские евреи.

Все население этих территорий, за исключением бухарских евреев, исповедовало ислам. Идеологической базой создания указанных государств было мусульманство. Вследствие этого в государствах Средней Азии в основном отсутствовала этническая дискриминация. Исключение составляли бухарские евреи, исповедовавшие иудаизм и подвергавшиеся жесткой дискриминации.

Ввиду постоянных междоусобных войн границы между государствами перекраивались и не име-

ли четких очертаний. Во многих случаях в качестве границ государства определялись естественные препятствия, затрудняющие продвижение врага на территорию. В качестве таких препятствий выбирались реки, пустыни, горные хребты и т.п.

Охрана границ ханств и бекств осуществлялась регулярными воинскими подразделениями, дислоцированными в пограничных населенных пунктах на границах государств. Указанные подразделения несли службу на караванных дорогах, на въездах в приграничные города и крепости, осуществляли пограничный контроль за лицами, въезжавшими на территорию государства и выезжавшими за его пределы. Важное значение уделялось укреплению приграничных гарнизонов, расположенных на стратегических караванных маршрутах, которые использовались сопредельными государствами для осуществления набегов и ведения наступательных войн.

Изложенное является свидетельством того, что до завоевания Россией государства Средней Азии не имели четких границ между собой и сопредельными странами Среднего Востока. Между ними отсутствовали правовые соглашения о прохождении линии границы и ее правовом режиме.

В условиях, когда Средняя Азия находилась в состоянии раздробленности, Англия и царская Россия стали предпринимать меры по вовлечению ее в сферу своего влияния. Но ни одной из сторон путем мирных переговоров не удалось достигнуть зак-

¹ Кокандское ханство – феодальное государство в Средней Азии в XVIII – XIX вв. Центр – город Коканд. В 1876 году было упразднено и вместо него образована Ферганская область, вошедшая в состав Туркестанского генерал-губернаторства Российской империи.

² Хивинское ханство – феодальное государство в Средней Азии в XVI–начале XX вв., располагавшееся большей частью в низовьях Амударьи. Центр – город Хива. С 1883 года являлось вассалом России, с сохранением внутренней автономии. Просуществовало до 1920 года, когда в результате народного восстания ханская власть была свергнута.

³ Бухарский эмират (Бухарское ханство) – феодальное государство в Средней Азии в XVI – начале XX вв. Центр – город Бухара. С 1868 года находилось под вассалитетом Российской империи. В 1920 году власть эмира была свергнута, и эмират перестал существовать.

лючения таких дипломатических соглашений с государствами Средней Азии, которые ставили бы последних в зависимость.

Соперничество Англии и России в Средней Азии объяснялось наличием у этих государств политических, экономических, военных и других интересов в данном регионе. Каждая из этих стран стремилась захватить Среднюю Азию, превратить ее в свою колонию. По утверждению академика В. М. Хвостова: «В Средней Азии сталкивались два встречных потока экспансии. И Россия, и Англия вели наступательную политику, и при этом обе опасались друг друга». Планы английских правящих кругов в этом регионе были далеко идущими: они предполагали, что, захватив Среднюю Азию и укрепившись здесь, Англия сможет при необходимости нанести удар по южным и юго-восточным районам Российской империи, опираясь при этом на среднеазиатский плацдарм. Но главной задачей Англии в Средней Азии было защитить свою важнейшую колонию Индию от возможных посягательств со стороны России.

В 1863 году царская Россия под предлогом ограждения своих южных владений от набегов кочевников и выравнивания Оренбургской и Сибирской пограничных линий, в интересах обеспечения безопасности своей среднеазиатской границы, начала проводить наступательные военные операции против государств Средней Азии.

В ходе военных операций 1867–1874 гг. Россией из всех завоеванных районов Средней Азии было образовано Туркестанское генерал-губернаторство⁴ в составе Сырдарьинской (Туркестанской) и Семиреченской областей с центром в Ташкенте. Заключая с побежденными ханами договора, царизм преследовал прежде всего внешнеполитические цели, желая показать другим странам, что Россия якобы не ликвидирует самостоятельности ханств и даже оберегает их независимость. Фактически же ханства становились вассалами царской России и никакой действительной самостоятельностью не обладали, в том числе были лишены права вступать во внешние сношения с иностранными государствами.

В 1869 году Англия, обеспокоенная победами царской России в Средней Азии, поставила вопрос о создании буферной зоны между двумя державами – Англией и Россией. Желая ослабить англо-русские противоречия в районе Средней Азии и на Сред-

нем Востоке, министерство иностранных дел России в 1868 году начало переговоры с Англией об установлении границ влияния в указанных районах.

Открывшиеся в начале 1869 года по этому вопросу переговоры привели оба правительства к убеждению, что для сохранения между ними добрых отношений было бы желательно предупредить непосредственное соприкосновение их владений в Средней Азии и что лучшим к тому средством было бы установление между обоюдными владениями нейтральной неприкосновенной территории.

После продолжительных переговоров, которые неоднократно прерывались ввиду отсутствия единого понимания северных пределов территории Афганистана, в 1873 году правительство России признало предложенное английским кабинетом описание территории и границ, принадлежащих Кабульскому эмиру.

Заключенное между Россией и Англией соглашение по сути дела определило прохождение границы между Афганистаном и государствами Средней Азии.

В конце 70-х годов XIX столетия в Средней Азии оставалась не завоеванной Россией только Туркмения. Царское правительство поставило перед собой цель завоевать и эту страну, богатую нефтью и имевшую значение важнейшего стратегического плацдарма для возможных действий против английских позиций в Азии.

Стремясь опередить англичан и приостановить их экспансию в сторону Средней Азии, царское правительство предпочло стать на путь овладения Туркменией силой оружия. Из всех завоеванных районов Туркмении была образована в составе Туркестанского генерал-губернаторства Закаспийская область с центром в городе Ашхабаде. Тем самым окончательно завершился процесс завоевания Средней Азии и присоединения ее к России.

Важнейшее военно-стратегическое значение приобретает Афганистан, который Англия безуспешно пыталась покорить любой ценой.

В связи с образованием Закаспийской области встал вопрос об определении пограничной линии между данной областью и северо-восточными провинциями Персии – Астрабадом и Хорасаном. Еще в конце 1869 года, вскоре после занятия Красноводска русскими, царский кабинет начал перегово-

⁴ Туркестанское генерал-губернаторство – административно-территориальная единица с центром в городе Ташкент, было создано в 1867 году в результате завоевания Россией Средней Азии. В 1886 году было преобразовано в Туркестанский край с сохранением прежних принципов правления. Ликвидирован в результате Октябрьской революции.

ры с персидским правительством, и обе стороны пришли к соглашению, на основании которого река Атрек признана была северным пределом персидских владений. Дальнейшие переговоры по этому вопросу привели к заключению в 1881 и 1882 годах конвенции, где была определена русско-персидская граница.

Для укрепления южных рубежей империи и поддержания порядка на границе, Россией стали создаваться военные гарнизоны на границе с Афганистаном и Ираном.

В 1895 году было заключено англо-русское соглашение о памирском разграничении, согласно которому почти весь Памир был присоединен к России. Тем самым был завершён раздел территорий, подвластных России и Англии в Средней Азии, и установлена государственная граница между Афганистаном и государствами Средней Азии, находящимися в вассальной зависимости от России.

В 1891–1894 гг. царское правительство провело серию совещаний, на которых обсуждался вопрос о включении всей Средней Азии в русскую таможенную систему, с целью защиты среднеазиатского рынка от западноевропейских товаров. В результате проведенных совещаний было принято решение с 1 января 1895 года всю Среднюю Азию включить во внутренний русский рынок, что лишало вассальные государства таможенной самостоятельности и еще больше сужало их суверенные права.

31 августа 1907 года в Петербурге было подписано соглашение между Россией и Англией о разграничении их сфер влияния в районе Тибета, а также Афганистана и Персии. В соответствии с этим соглашением Англия брала на себя обязательства уважать политическое положение Афганистана и не посягать ни на одну из его территорий. По соглашению ни Англия, ни афганский эмир не имели права предпринимать в Афганистане какие-либо меры, враждебные России, а англичане даже обязывались воздействовать на афганское правительство с целью усилить его миролюбивое отношение к России. Россия в свою очередь признавала Афганистан находящимся вне сферы ее политического влияния и обязывалась вести все переговоры с Афганистаном при посредстве британского правительства.

Из вышеизложенного следует, что в период с 1872 года по 1907 год между Россией и Англией было подписано четыре важных соглашения по разграничению сфер влияния в Средней Азии и Афганистане и установлению государственной границы между Афганистаном и Российской Империей. Данное событие, так же как и завоевание Средней Азии

Россией, имеет как отрицательные, так и положительные последствия.

Говоря об отрицательных последствиях англо-русских соглашений по разграничению на афгано-среднеазиатской границе, в первую очередь следует остановиться на следующих основных моментах: англо-русское разграничение не было попыткой установить границу между государствами Средней Азии и Афганистаном, а было реализацией колониальной политики России и Англии по распределению сфер влияния в Средней Азии и на Среднем Востоке; Россия в целях достижения политического господства в Средней Азии, под предлогом «умиротворения этого края, водворения в нем порядка и безопасности и внесения зачатков цивилизации» захватила данный регион и вступила в дипломатические переговоры с Англией для разграничения политических сфер влияния.

Данное разграничение по своей сути и содержанию явилось актом дальнейшего ограничения независимости и суверенитета среднеазиатских государств и Афганистана, а также нарушения их территориальной целостности. Государства Средней Азии, находясь в вассальной зависимости от России, были лишены возможности вступать во внешние сношения с другими странами, в том числе и с сопредельными. В таких же условиях находился и Афганистан, который в соответствии с соглашением 1907 года не имел права вести переговоры с Россией без посредничества британского правительства. От владений Бухарского эмирата были отторгнуты значительные территории и были присоединены к Афганистану. Ранее власть афганского эмира не распространялась на эти земли.

Россией и Англией, при проведении разграничения, в полной мере не были учтены: политическая обстановка, сложившаяся в то время в районах, подлежащих разграничению; этнический состав населения и его расселение вблизи границы; особенности социально-экономического положения населения и его хозяйственно-бытовая деятельность; исторически установившиеся хозяйственно-экономические связи и коммуникации, функционировавшие в данном регионе.

Несмотря на то, что вышеперечисленные обстоятельства свидетельствуют об отрицательных последствиях англо-русского разграничения, в подписанных между Англией и Россией соглашениях имели место и положительные моменты, к которым следует отнести следующее:

– Во-первых, впервые для данного региона, в договорном порядке, была определена граница внешних пределов территорий государств Средней Азии,

находящихся в колониальной зависимости от России, с Афганистаном и составлено описание прохождения этой границы на местности. В последующем эти же соглашения легли в основу подписания международных договоров о прохождении государственной границы между бывшим СССР и Афганистаном.

– Во-вторых, в договорном процессе англо-русского разграничения, в подписываемых соглашениях были оговорены правила, определяющие режим границы между государствами и порядок его поддержания. Так, в соглашении 1907 года впервые упоминается о назначении договаривающимися сторонами соответствующих пограничных комиссаров или агентов для улаживания мелких приграничных дел не политического содержания. Хотя механизм урегулирования пограничных конфликтов и инцидентов в данном соглашении полностью не раскрыт, в целом принятый документ явился первым шагом на пути создания и функционирования института пограничных комиссаров.

– В-третьих, в соответствии с подписанными соглашениями, обе договаривающиеся стороны стали выставлять на своей территории, вблизи границы, гарнизоны и посты, на которые возлагались функции по охране границы. Хотя плотность войсковой охраны границы была незначительной, но за счет расположения подразделений, охраняющих границу на важных направлениях, включающих в себя основные коммуникационные артерии, соединяющие сопредельные государства, им удавалось обеспечивать определенный порядок на границе.

– В-четвертых, в результате мероприятий, проводимых царским правительством по обеспечению охраны южных границ державы, приграничные районы государств Средней Азии, за счет строительства важных коммуникаций, получили благоприятную возможность для своего социально-экономического развития. Подтверждением этому служит влияние строительства железной дороги Бухара–Термез на экономическое развитие районов, расположенных вдоль указанной дороги.

В настоящее время этническая чересполосица в государствах Средней Азии создает для них

немало проблем в политическом плане. Однако эти проблемы не становятся причиной открытого противостояния между этими государствами и народами, которые «научились» веками мирно жить в условиях этнической чересполосицы и обладают высокой степенью толерантности, чем заметно отличаются от большинства народов Кавказа. Существенно отличаются также менталитет и психофизический склад характера.

В то время, как менталитет, образ жизни и языки народов Средней Азии обнаруживают большее сходство, между кавказскими народами имеются существенные различия. Здесь можно выделить следующие регионы со сходным менталитетом:

- а) Западный и Центральный Кавказ (адыго-абхазские народы, карачаевцы, балкарцы и осетины);
- б) Вайнахский регион (чеченцы, ингуши и кистинцы);
- в) Дагестан;
- г) Азербайджан;
- д) Армения;
- е) Картвельский регион (грузины, мингрелы, сваны).

Население каждого из этих регионов характеризуется своими особенностями, зачастую весьма различающимися. Наиболее высокая степень толерантности наблюдается в Дагестане и отчасти в Азербайджане, чем они проявляют заметное сходство с народами Средней Азии.

Наиболее низкая степень толерантности характерна для вайнахского региона. До недавнего времени проживание иноплеменных групп в вайнахской среде практически исключалось. Средняя степень толерантности присуще армянам, адыго-абхазским народам, карачаевцам, балкарцам, осетинам, и в различные периоды – картвельским народам.

Все эти особенности требуют самого серьезного внимания при определении политики России по отношению к народам Средней Азии и Кавказа.

