

Проблемы и перспективы российских реформ

Рецензия на книгу В.Т. Кадохова «Взгляд на дюжину проблем»
(Москва: издательство «Наша Власть», 2006. 312 с. Тираж 1500 экз.)

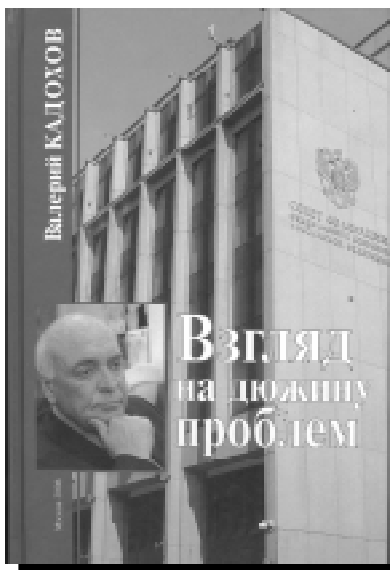
Рецензируемая книга принадлежит перу известного политика, ученого, публициста, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члена Совета Европы и ряда других межпарламентских структур профессора В.Т. Кадохова. Автор размышляет о смысле и характере политических и экономических реформ, проводимых в Российской Федерации, ее роли и месте в политических процессах в постсоветском пространстве. В книге имеются шесть глав, посвященные анализу и оценкам проводимых реформ. Ученый и политик, прекрасно владеющий не только проверенными фактами современной отечественной истории, но и пером, глубоко, объективно, порой увлекательно анализирует сложнейшие проблемы современного отечественного федерализма, национальной политики и международных отношений, региональной политики.

Особое внимание уделяется таким проблемам как бюджет и межбюджетные отношения, социально-экономические проблемы Российской Федерации в начале XXI в. Здесь уместно напомнить, что автор книги является первым заместителем Председателя Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политики, членом Комиссии Совета Федерации по методологии реализации конституционных полномочий, входит в трехстороннюю Комиссию по бюджету. Не имея возможности подробно останавливаться на всех главах книги, позволю сосредоточить внимание на наиболее актуальных проблемах, которые на протяжении многих лет не дают покоя ни российским политикам, ни ученым, ни широким кругам общественности. Условно их можно обозначить так: 1. Взаимоотношения федерального Центра и субъектов Российской Федерации, где особый акцент сделан на перспективах развития Чеченской Республики в составе Федерации; 2. Этническая и социальная природа конфликтов на Северном Кавказе; 3. Причины, характер и перспективы этнополитического развития непризнанных

государств Кавказа, в частности Республики Южная Осетия; 4. Борьба против экстремизма и терроризма на примере масштабной трагедии Беслана; 5. Осетино-ингушские отношения и перспективы стабилизации общественно-политической обстановки на Северном Кавказе.

В рецензируемой книге имеется обстоятельный анализ и других актуальных проблем, однако вышеперечисленные, на мой взгляд, выделяются наибольшей остротой, злободневностью и опасностью для российской государственности на Северном Кавказе. Касаясь взаимоотношений федерального Центра и субъектов Российской Федерации, В.Т. Кадохов умело анализирует основные положения реформы государственного управления. В частности, он акцентирует внимание на необходимости активизировать действия по реализации ранее «спящей» 77-й статьи Конституции Российской Федерации. Уместно напомнить, что Президент РФ В.В. Путин в сентябре 2004 г. на расширенном заседании правительства страны говорил, что в России до сих пор не создана единая система исполнитель-

нительной власти. Именно поэтому, как указывал глава государства, главным шагом реформы по укреплению государственного управления стал законопроект, предусматривающий новую схему наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. 3 декабря 2004 г. Государственная Дума приняла внесенный В.В. Путиным федеральный закон, который известен как закон об отказе от прямых выборов губернаторов. В.Т. Кадохов с большим знанием дела анализирует все четыре концептуальные новеллы, которые содержит закон. Учитывая особую важность, напомним их еще раз: 1) фактическое назначение губернаторов федеральным Центром по федеральному согласованию с региональными законодателями; 2) отказ от ограничения количества сроков полномочий губернаторов; 3) право Президента отрешать от должности, в связи с утратой доверия; 4) право Президента распускать



региональные Законодательные собрания, в случае их двукратного несогласия с кандидатурой на пост губернатора.

Автор книги справедливо подчеркивает, что закон, несмотря на отдельные спорные положения, будет способствовать укреплению государственного управления, что на нынешнем этапе развития Российской Федерации следует признать наиболее актуальной задачей.

В.Т. Кадохов, в присущей ему манере – деловито, целенаправленно и аргументированно критикует недостатки этого закона. «Приняв закон об отказе от прямых выборов губернаторов, – пишет он, – мы не в полной мере достигли единства исполнительной власти, так как Председатель Правительства, который ее возглавляет, по-прежнему не имеет отношения ни к наделению полномочиями губернаторов, ни к отрешению их от должности. Он даже не может обратиться к президенту РФ с представлением об отрешении губернаторов от должности. Поэтому, до тех пор, пока главы регионов не будут ответственны перед Правительством РФ, 77-я статья Конституции РФ будет «спать» (с. 24). Конечно, здесь любой здравомыслящий политик или объективный ученый-исследователь согласится с мнением В.Т. Кадохова. Анализ книги убеждает в том, что автор ратует за укрепление единства Российской Федерации, ее экономическое, политическое и духовное процветание, одним словом, за возрождение ее мощи. Какую бы проблему не анализировал В.Т. Кадохов, главным лейтмотивом для него является единство и могущество нашего многонационального федеративного государства. В решении этой суперзадачи он видит необходимое условие победы над политическим и религиозным экстремизмом, сепаратизмом и терроризмом. Это то «самое главное», что особенно сближает автора этих строк с автором рецензируемой книги. Именно данное обстоятельство побудило меня к написанию рецензии на книгу, где критика власти носит конкретный и убедительный характер, а предложения и рекомендации по совершенствованию работы органов власти – конструктивный и доброжелательный смысл.

В книге, как уже отмечалось выше, большое внимание уделено совершенствованию национальной политики и федеративных отношений. Автор справедливо считает это необходимым условием укрепления Российской Федерации. Главным мотивом преобразований в сфере федеративных отношений он считает «разграничение полномочий» (с. 29), под которым подразумеваются доходные полномочия, распределение налоговых поступлений, расходные обязательства федерального Центра и его

субъектов и т.д. Здесь нет необходимости доказывать, что данный вопрос является едва ли не самым главным для современной Российской Федерации. Анализируя перспективы отечественного федерализма, необходимо, на мой взгляд, четко охарактеризовать этапы становления и развития российского федерализма, начиная с 1991 года. В начале 90-х годов XX в. остро стоял не только вопрос о будущей модели нашего федерализма, но и вопрос о будущей России, как целостной, суверенной, ядерной державы. Допустив множество грубых просчетов и ошибок во внешней и внутренней политике, особенно в национальной политике и межнациональных отношениях на Северном Кавказе, федеральный Центр в начале 90-х годов XX в. оказался в тяжелейшем положении, когда срочно нужно было любой ценой остановить развал Российской Федерации. Необходимо было поставить под контроль федеральной власти стихийные и губительные процессы суверенизации, становления новых национально-государственных образований, перекройки административных и государственных границ и т.д. В рецензируемой книге анализу этих процессов уделяется большое внимание. Автор подробно рассматривает суть, значение и положительные последствия Федеративного договора 1992 г. Подписанный в Москве всеми субъектами Российской Федерации (кроме Татарстана и Чечни), федеративный договор фактически стал надежным заслоном на пути развала (по примеру СССР) великой многонациональной, многоконфессиональной федерации. Впервые федерация и ее составные части попытались совместно, на основе договоренностей разделить объем государственных полномочий и ответственности и определить правила взаимодействия по реализации государственной власти. В.Т. Кадохов справедливо считает, что для этого этапа развития российской государственности был найден оптимальный путь развития (с. 29). Анализируя эту сложную проблему, автор книги четко определил свое понимание федерализма, который, конечно же, не представляет собой застывшую структуру отношений, а, напротив, отличается динамичным характером развития, позволяет совершенствовать государственное устройство, следуя за изменениями социально-экономической конъюнктуры.

Большое место в книге отводится анализу борьбы с терроризмом. Автор четко сформулировал причины многих бед на Кавказе, в том числе террористических актов в Северной Осетии, Кабардино-Балкарии, других республиках. Можно быть уверенным, что здесь найдется у В.Т. Кадохова немало и оппонентов. Не все политики и ученые-аналитики могут

разделить мнение автора книги о необходимости «вернуть в законодательство смертную казнь и распространить норму ответственности за содеянное (террористический акт. – *В.Дз.*) на семью, ближайших сородичей боевиков с изъятием имущества виновных» (с. 67). Нет сомнений в том, что в рецензируемой книге есть и другие жесткие рецепты эффективной борьбы с экстремизмом, терроризмом и сепаратизмом, что они большее понимание и поддержку найдут у интеллектуалов и политиков на Северном Кавказе, чем у их коллег в Москве, где чаще всего любят рассуждать «о правах человека», «о гуманности в обществе», «о несовместимости жестких законов и жестоких мер с цивилизованностью общества», «о свободе и демократии» и т.д. и т.п. При этом московские интеллектуалы и политики, как правило, «забывают» о том, что без жесткого соблюдения законов невозможно навести элементарный порядок. Да и свободу некоторые из них трактуют весьма своеобразно, забывая о том, что она заключается в узаконенном праве делать все, что не вредит окружающим. У нас же, к сожалению, бывает очень часто наоборот. В.Т. Кадохов пишет: «Чтобы вывести страну из кавказского затмения, нужно не обухом управлять им, а повернуть опасный ступор так, чтобы Москва различала людей, приближала друзей, карала врагов и перестала заигрывать с местными элитами и слать варягов» (с. 67). Под этими словами, я уверен, подписались бы многие специалисты, знающие не понаслышке Кавказ и его многочисленные проблемы, часть которых носит явно рукотворный характер. Автор книги предлагает «столичным политикам» еще раз проштудировать Л. Толстого и А. Еромолова, не робеть, а предпринимать эффективные меры против экономического кризиса и избавить регион от безработицы, «настроить правоохранительную систему на упреждение терактов и перестать все сваливать на международный характер» (с. 67). Здесь уместно напомнить слова выдающегося французского философа и общественного деятеля XVIII века Шарля Луи Монтескье, сказанные относительно свободы. «Для гражданина политическая борьба есть душевное спокойствие, – говорил он, – основанное на убеждении в своей безопасности». Главная проблема всех россиян состоит в том, что они до сих пор не защищены, подвергаются ежедневно большой опасности, что подтверждается многочисленными вылазками бандитов, террористов, киллеров и т.д. Статистика жертв этих нелюдей в Российской Федерации не просто настораживает, а пугает своими ка-

тастрофическими последствиями. Понимая это, В.Т. Кадохов пишет: «За оборону Кавказа в 1942 году погибло меньше, чем в новейший период его истории. Но там была учреждена специальная медаль, давайте же и здесь учредим хотя бы жесткую ответственность» (с. 67). Он справедливо предлагает не заигрывать с духовенством, а мобилизовать его на борьбу против экстремизма и терроризма. При этом автор книги предлагает конкретные меры. Среди них: 1) власть не должна церемониться с теми, кто хочет ее ослабить, осквернить, наконец, свергнуть и опрокинуть; 2) свобода и демократия не должны быть в руках тех, кто против них же действует, не заигрывать. Сформулированные В.Т. Кадоховым меры, может быть, не совсем бесспорные, но мне они представляются не только необходимыми, но и обоснованными. Уместно напомнить, что в результате трагедии в Беслане в сентябре 2004 г. погибло 333 человека, большинство из которых дети. В результате вооруженного нападения исламских боевиков на Нальчик в октябре 2005 г. погибло более 100 человек. Перечень этой статистики можно продолжить, но задача рецензии несколько иная. Рецензируемая книга без излишней дипломатии, открыто и аргументированно раскрывает масштабные проблемы современной Российской Федерации. Решить эти проблемы, по мнению В.Т. Кадохова, невозможно без жестких законов и «жесткой ответственности». С этим мнением, я уверен, согласятся все специалисты, кто реально осознает масштабы наших проблем. Необходимо помнить, что свобода и демократия возможны только там, где узаконенное право господствует над всеми в любой обстановке.

В рецензии, в силу объективных причин, невозможно охватить все аспекты и проблемы, анализируемые автором. У рецензируемой книги есть большое будущее, она жизнеспособна, так как ее дух устремлен на возрождение и процветание Российской Федерации. Она будет полезной для политиков, экономистов, преподавателей вузов и других учебных заведений. Наибольшую пользу она может дать политологам, социологам и конфликтологам, которые профессионально изучают проблемы Кавказа. Творцом книги «Взгляд на дюжину проблем» является политик и ученый Валерий Тотразович Кадохов, а творцом ее судьбы будем мы, читатели. Я уверен, что эта судьба будет такой же счастливой, как и будущее нашего многонационального Отечества, честь и достоинство которого с завидным постоянством отстаивает В.Т. Кадохов.

*В.Д. Дзидзоев,
зав. кафедрой политологии СОГУ,
д.и.н., профессор.*